

平急

# 张掖市发电



发电单位 张掖市安全生产委员会办公室

签批盖章 发电 苗继新

等级 平急 · 明电 张安委办发电〔2023〕7号 张机发 号

## 张掖市安全生产委员会办公室 转发省安委办关于印发全国“两会”期间 安全生产风险形势研判报告的通知

各县区、张掖经开区安委会，市安委会有关成员单位：

现将省安委会办公室《关于印发全国“两会”期间安全生产风险形势研判报告的通知》（甘安办发电〔2023〕15号）转发你们，请各县区、张掖经开区管委会和各有关部门单位高度重视，深入分析、准确把握本县区、本行业领域安全生产风险形势，全面落实安全防范措施，精细做好应对准备工作，有效化解各类风险隐患，严防事故灾害发生，以安全稳定形势迎接全国“两会”

共 17 页

胜利召开。

附件：甘安办发电〔2023〕15号

张掖市安全生产委员会办公室

2023年3月4日

平急

# 甘肃省发电

发电单位 甘肃省安全生产委员会办公室 签发盖章 杨汉杰

等级 平急 · 明电 甘安办发电〔2023〕15号甘机发/420号

## 甘肃省安全生产委员会办公室 关于印发《全国“两会”期间安全生产 风险形势研判报告》的通知

各市州、兰州新区安全生产委员会，省安全生产委员会有关成员单位：

2023年2月23日，省安委办组织省安委会有关成员单位开展了全国“两会”期间安全生产风险形势会商研判，经综合分析研判形成了《全国“两会”期间安全生产风险形势研判报告》，现印发你们，请结合实际，抓好本地区本行业领域防范应对工作，以实际行动迎接全国“两会”胜利召开。

甘肃省安全生产委员会办公室

2023年3月1日

# 全国“两会”期间安全生产 风险形势研判报告

近日省安委办组织省安委会有关成员单位开展了全国“两会”期间安全生产风险形势会商研判。综合研判认为：全国“两会”期间我省道路货运将迎来高位运行，高速公路和一些国省干线将可能出现交通量饱和或拥堵现象，群众务农出行频繁，农用车违法载人、农村面包车超员等违法行为可能增多，农村道路车流量激增；铁路工程施工及铁路沿线居民活动存在一定安全隐患，空防安全领域的不稳定、不确定因素较多；春耕备耕关键时期，农机作业、农药使用、农村新能源开发、渔业安全、畜禽屠宰、兽药饲料等方面安全隐患增多，可能引发安全事故；3月是矿山生产安全事故易发多发期，深刻汲取“2·22”内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗露天煤矿边坡坍塌事故教训，露天煤矿“半边山、一面墙”开采、台阶并段超高过窄等安全风险依然突出；当前我省大部分地区仍然气候寒冷、风干物燥，用火用电用油用气量大，仍处于火灾事故易发多发的阶段，城镇燃气安全隐患增加，随着气温逐渐升高，群众旅游等活动增多，火灾隐患和消防违法行为增多，易发生群死群伤火灾事故。具体研判情况如下：

## 一、交通运输领域

风险形势：一是当前经济逐步恢复活力，能源、粮食等重点物资及春耕物资运输任务繁重，道路货运将迎来高位运行，高速公

路和一些国省干线将可能出现交通量饱和或拥堵现象，货运司机易出现疲劳驾驶、车辆失修失保等，道路货运安全运营风险高。二是全国“两会”期间，进京道路客运、危险货物和零担货物道路运输安全生产风险防控任务重、压力大，社会关注度高。三是春耕劳作时节，群众务农出行频繁，农用车违法载人、农村面包车超员等违法行为可能增多，农村道路车流量激增，极易引发交通拥堵和交通事故，特别是群死群伤事故的风险较高；随着天气逐步回暖，家庭近郊游和乡村游、外出踏青等活动逐渐增多，聚餐聚会后酒驾醉驾多发易发，引发交通事故的风险较高。四是春耕春播，黄河两岸乡镇渡口客流量增大，气温回暖，黄河兰州段、刘家峡库区等重点水域水上旅游客流回升，安全风险增大。

**防范措施：**一是突出“两客一危”、汽车客运站和货物堆场等重要领域、重点部位，针对安全管理薄弱环节和各类安全隐患加强风险管控，督促汽车客运站严格落实“三不进站、六不出站”、营运客车安全例检等制度，督促驾驶员发车前落实安全告知和安全行车承诺。二是督促指导进京客运车辆相关始发、中途停靠客运站点严格实行实名售票和查验；切实做好进京旅客行李物品、行李舱托运货物的源头安检工作，严防违禁物品进站上车；督促进京道路客运经营者加强对从业人员的安全管理和教育培训，严格按照规定的线路、班次、站点运行和配客；加强进入或者途经北京的危险货物道路运输车辆安全管理，督促运输企业和从业人员依法依规运营。三是紧盯农村访亲出行、集市庙会、婚丧嫁娶、学生出行重点路段、重点时段常态开展“一早一晚”“逢五”“逢十”和周末、节假日农

村公路“双违”、酒驾醉驾、无证驾驶、“一盔一带”整治。四是加大对渡口的督查力度，严格做到渡船不交他人代渡、不酒后摆渡、恶劣天气不冒险摆渡、不超载渡运、安全设施不全不摆渡；及时纠正船员渡工违规操作行为，进一步加强重点船舶动态监管，配齐救生、消防设备；遇到降温、雨雪、大雾、沙尘等恶劣天气及特殊情况时，不能保证航行安全的，要坚决停运，严禁冒险航行。

## 二、铁路民航领域

**风险形势：**一是兰新、陇海等线已开始集中修，因施工参与人员多，施工范围大，施工带来的行车和人身安全风险增大；春季天气渐暖，冰雪消融，解冻后的土壤松软，施工现场易发生边坡垮塌、基坑坍塌。二是陇海线、兰新线铁路沿线居民翻越铁路防护栅栏进入铁路线路，包兰线、宝中线沿线居民抢越线路，机动车辆抢越道口导致列车相撞事故仍然多发；春季大风天气较多，铁路沿线易发生防尘网、塑料大棚、反光膜等轻飘物覆盖接触网影响铁路运输秩序。三是航班运行量呈快速恢复态势，工作强度和运行节奏变化对辖区各单位安全保障能力、关键岗位人员履职适应度以及航空器适航状况都提出了考验，低位运行时期产生的人员松懈麻痹、技能生疏、设备技术工况下降等衍生风险。四是“两会”召开在即，空防安全领域的不稳定、不确定因素较多，容易聚集空防安全风险。

**防范措施：**一是严格现场作业安全管控，紧盯涉及高铁和旅客运输、重点工程等关键单位，督促铁路企业落实作业人身安全防护措施，强化劳务用工安全管理；加强工程建设各类风险的预判及对策措施、预案制定的督导力度，紧盯高风险工点，以风险管理为

核心，不断建立健全完善高风险工点数据库，督促参建单位落实风险管控措施，完善应急救援体制机制。二是强化道口安全管理，加大对道口的监督检查力度，严防安全防护设施不完善，持续推进道口平改立工作；针对铁路两侧 500 范围内防尘网、塑料大棚、反光膜加固使用等突出问题，坚持整治标准，防止问题反弹，督促铁路运输企业加强日常巡查监督，做好隐患排查整治销号的动态管理和闭环管理。三是正确处理快速释放的市场需求与安全保障能力之间的关系，确保航班恢复速度同安全保障能力相适应、相匹配。四是着力加强锂电池乘机管理、危险品运输、空防安全、机场消防等工作，加大对重点单位、关键环节、薄弱环节的安全监管力度，切实做好“两会”期间安全风险防控工作，加强重要节点值班值守和应急处置工作，确保如遇突发情况信息报告及时，有效稳妥处置。

### 三、住建领域

**风险形势：**全省各地正在加快推进房屋市政工程项目开复工，施工规模和施工人数不断恢复扩大，各地将陆续进入施工高峰期，在开复工特殊时期阶段，容易出现从业人员流动加剧、安全意识松懈，企业安全投入不足，项目安全制度措施落实不到位甚至盲目赶工期、抢进度冒险施工等问题。

**防范措施：**项目开复工前由建设单位组织监理、施工等单位，按照条块结合的原则要求，分别开展各自职责范围内系统性安全自查自纠，监督机构要加强事中事后监管，对所有已开复工项目进行针对性全覆盖监督检查，及时发现和督促消除问题隐患，依法查处违法违规行为，倒逼主体责任落实；及时查处违法分包、转包挂靠、

安全费用不足等严重影响施工安全的违法违规行为，严格风险管控和隐患排查治理，聚焦危大工程管理、重大隐患整治；加强企业本质安全体系和安全标准化建设，提高规范化作业、精细化防护水平，严防各类安全事故发生，统筹推进施工领域本质安全水平提升。

#### 四、农业农村领域

**风险形势：**当前正值春耕备耕关键时期，也是农机安全事故高发时期，农业行业安全生产面临较为严峻的形势。一是大量农业机械即将集中投入使用，农民群众生产生活出行增多，因农机维修不到位、驾驶员操作不当、违规载人等引发安全隐患增多。二是农药经营人员多而杂，经营人员素质参差不齐，部分经营人员不能科学合理的“开方卖药”，监管难度大。三是农村沼气设施和秸秆能源化工程量大面广，随着气温回升，开发利用节奏加快，因沼气泄漏引发中毒、火灾等安全事故可能性增大，秸秆粉尘引发爆炸的风险增加。四是在自然水域实行全年全段禁渔制度，我省无捕捞渔船，但养殖网箱、鱼塘等防护不到位，易发生安全事故。五是屠宰企业多为中小企业，设施设备简陋陈旧，安全生产工艺较为落后，从业人员安全生产意识薄弱，因特种设备检修不到位、操作不规范、消防安全不达标等可能引发安全事故。六是饲料生产企业我省 99 家，风险点主要有粉尘爆炸、机械伤害等。

**防范措施：**一是聚焦农机、渔业、农药、沼气、畜禽屠宰等重点领域，精准查找风险隐患，落实针对性防范措施，分情景场景制定完备的防范措施和应急预案，坚决遏制行业重特大事故发生，切实维护农民群众生命财产安全。二是结合农业行业安全生产



特点，在做好日常“双随机一公开”监管基础上，组织人员开展安全生产专项检查，督促农业企业和生产经营主体落实主体责任，对检查中发现的问题和隐患，制定整改清单，明确整改责任人和责任时限，对账销号。三是进一步加强农业行业专题培训，强化农机驾驶员、农药经营主体、农村沼气从业人员、畜禽粪污处理设施操作人员等的安全指示培训，扎实开展农业行业生产安全事故警示教育活动，不断提升农业经营主体安全意识和应急处置能力。四是持续把安全生产要求细化到农业生产各环节、全领域，深入开展新一轮“平安农机”创建活动，鼓励渔业企业（养殖场）创建国家级水产健康养殖示范场，改造完善鱼塘、网箱及配套设施等硬件设施。严格落实《生产企业安全生产承诺书》各项规定，督促兽药、饲料、畜禽屠宰等农业企业落实安全生产主体责任，夯实安全生产基础。

## 五、矿山领域

**风险形势：**一是3月份历来是矿山生产安全事故易发多发期，加之在煤炭保供和矿产品价格上涨的刺激下，矿山企业容易超能力生产，各生产系统高负荷运转，造成设备维护保养不到位、采掘接续失调、灾害治理不及时，极易发生安全生产事故。二是受疫情等影响，春节期间正常生产矿山停产比例高达三分之二以上，近期随着我省促进经济高质量发展的推动，一些停产停建矿山集中复工复产，存在员工安全培训不到、隐患排查不彻底，验收“走过场”“一哄而上”的风险。三是2月22日内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗新井煤业有限公司露天煤矿边坡发生大面积坍塌事故，露天煤矿边坡再次为我们敲响了警钟，近年来，随着铲装、运输设备能力的不断提

升，露天煤矿“半边山、一面墙”开采、台阶并段超高过窄、边坡角超过设计值、边坡稳定性评价及监测不符合要求、防排水设施设备失效、违法违规转包分包等安全风险依然突出。

**防范措施：**一是针对当前矿山安全生产规律特点，紧紧围绕防范遏制瓦斯突出、瓦斯爆炸、中毒窒息、火灾、坠罐跑车、坍塌等重大事故，以非煤地下矿山为重点，尤其是保供煤矿、单班入井超30人非煤矿山，加大安全监管执法力度，综合运用矿山在线监测监控系统网上巡查手段，严厉打击下井超员、生产超能等违法行为，保持监管执法高压态势，确保矿山安全生产形势稳定。二是严格执行复工复产程序，落实复工复产责任，确保矿山各级各类人员到岗到位，认真辨识矿山安全风险，彻底治理各类安全隐患，开展“复工复产第一课”活动，切实做好复工复产前全员安全培训工作，做到安全生产与复工复产工作同部署、同安排、同抓落实，督促矿山上级企业负责对矿山复工复产进行监督检查，要认真、全面开展现场验收，做到不留死角，确保矿山不带病复工复产。三是汲取内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗新井煤业有限公司“2·22”事故教训，举一反三、警钟长鸣，切实加强我省露天矿山边坡管理工作，按照省应急厅会同国家矿山安监局甘肃局制定《关于开展露天矿山边坡管理专项检查的紧急通知》（甘应急〔2023〕15号），从2023年2月23日至3月30日，露天矿山对照检查内容和重大隐患判定标准开展自查自改；日常安全监管主体单位开展全覆盖检查；矿山企业针对发现的各类问题隐患建立隐患台账，按照“五定”原则落实整改措施，实行闭环管理；各级应急管理部门采取随机抽查、突击

夜查、明查暗访等方式开展问题隐患整改闭环复查四个阶段对全省停产、停建、生产、建设露天矿山组织开展边坡管理专项检查工作。督促相关市州更好统筹发展和安全,全面加强煤矿安全生产工作,精准施策,推进露天煤矿采剥量化管控,建立露天煤矿“周报告、月核查”制度确保煤炭安全平稳供应。

## 六、危化领域

**风险形势:** 一是随着当前经济发展趋势,危险化学品生产企业可能出现赶工期、抢产量、超负荷现象,部分停工企业节后复工复产、开停车、员工疲劳作业等现象增加,是事故的易发期。境内高速、国省干道交通流量增大,危险化学品运输事故风险加大。二是近几年,东部沿海地区大量化工企业向中西部转移,加之我省承接引进的化工项目多数为农药、染料、医药中间体等精细化工企业,省内化工园区配套基础设施、专业化监管力量及管理经验等方面还有差距,存在较大的安全风险。

**防范措施:** 一是加强对危险化学品企业的风险监测和预警,督促企业加强节日期间、低温天气、复工复产等特殊时段风险研判和防控措施,合理安排生产,严格开停车和特殊作业管理,深入开展隐患排查治理工作。二是强化源头管控,从严审批危险化学品建设项目,对工艺来源不清、技术可靠性不强的项目一律不予准入,推动化工项目安全设计诊断效果评估和问题整改,健全化工产业转移安全风险防控长效机制。

## 七、工贸领域

**风险形势:** 一是钢铁企业陆续复工复产,赶进度、抢工期生

产意愿强烈；同时，铝、镍等有色金属价格持续高位，可能出现民营企业超能力、超规模、超强度生产等非法违法行为。二是工贸行业建设了大量的污水处理设施、烟气净化设施等，这些设备设施往往涉及有限空间、动火、临时用电、高处等危险作业，且多数企业采取外包（委）等方式运行，从业人员安全素质不高、危险作业审批制度执行不够严格，发包方现场安全确认监护不到位，以包代管、包而不管等问题突出，极易导致中毒、窒息、火灾、触电、高处坠落等事故发生。三是我省粉尘涉爆企业普遍存在粉尘清扫制度不健全，位于粉尘爆炸风险的 20 区、21 区设备设施不防爆，粉碎、研磨、造粒、砂光等易产生机械火花的工艺，未规范采取杂物去除或火花探测消除等防范点燃源措施等问题，在饲料加工、家具制造等行业尤为突出。

**防范措施：**一是以冶金、有色、涉及铸造工艺的机械加工企业、铁合金、涉粉作业 10 人以上的粉尘涉爆企业、涉氨制冷等企业为重点，运用“互联网+执法”系统工贸模块，持续开展专家指导服务和执法检查，对存在重大安全隐患、拒不整改的企业进行“一案双罚”，以小冶金、小有色、铝加工（深井铸造）、铁合金、采用熔铸工艺的机械加工企业及冶金、有色集中的工业园区为重点，倒逼企业采取设备升级改造、自动化控制、联锁、机械·防护和能量隔离等手段，提高本质安全水平。二是积极推广“先扫码、后作业”试点成果，督促企业严格落实有限空间作业“十不准”和有限空间救援“十必须”，做到五个强化和“五个到位”；督促企业严格落实“检维修 7 条”安全措施，加强安全技术交底和现场安全监护；督

促企业落实发包单位主体责任和承包单位现场安全责任,严禁以包代管、违法分包转包;加强动火、临时用电等危险作业人员安全教育培训,严把特种作业人员持证上岗审查关。三是督促钢铁企业加大对除尘器、脱硫脱硝等环保设施的隐患排查治理,涉及中频炉、电弧炉的冶金和铸造企业配强专业技术人员,加强员工岗位技能培训,杜绝违规改造设备设施,合理设置冷却水报警联锁装置、封堵穿墙管道的间隙、设置应急逃生通道,粉尘涉爆企业落实除尘设备的维护保养制度,加强巡查检查,及时清理生产场所、除尘设备管道和灰仓内的积尘。

## 八、民爆行业

**风险形势:** 一是受春季气候逐渐变暖影响,冰雪融化、解冻,炸药、雷管库房周边山体存在碎石、塌方的现象,极大可能造成对库区的破坏,给库区安全防范工作带来安全隐患。二是春节过后,工程建设、矿山企业陆续开工,民用爆炸物品需求量增加,民爆企业全面复工复产,生产设备启用、开工检修调试、员工培训等方面需要进一步加强管理,存在潜在风险。

**防范措施:** 一是督促企业针对厂区库区周边环境情况修订应急预案,开展防灾、防火应急演练,及时巡查库房周边环境变化情况,重点观测周边山体、河道、道路等环境因素可能导致的安全风险,加强安全生产预测预警和应急协调联动,密切关注雨雪冰冻、大风、大雾等灾害性天气变化和地质灾害情况,及时发布预警信息。二是落实各市州每季、县区每月检查制度,“两会”期间属地监管部门指定专人驻点包抓民爆企业,对存在重大隐患的企业坚决

停产整治；加强安全教育培训。督促企业落实开工前不少于三天的安全培训，进一步完善培训“一人一档”、“一期一档”，加强对各员工思想疏导工作，全面增强全体员工安全防范意识。

## 九、文旅行业

**风险形势：**一些热门景区景点人员流量大幅增加，高风险旅游项目参与人员增加，加之受前期长时间疫情影响，文旅行业全面停摆，设备长期停运、人员流失严重、教育培训停滞，部分经营企业对于安全生产工作的重视程度有所下降，安全管理能力水平有所弱化，存在一定安全风险。

**防范措施：**认真做好游客安全宣传教育和引导工作，督促落实安全管理措施，防止发生意外事故；严格落实应急预案制定、大型活动备案登记等，加强从业人员教育培训，扎实开展现场管理和活动巡查等安全防范工作。

## 十、消防安全领域

**风险形势：**一是当前我省大部分地区仍然气候寒冷、风干物燥，用火用电用油用气量大，仍处于火灾事故易发多发的阶段，火灾防控压力较大，随着气温的逐渐升高，群众旅游等活动增多，景区景点、民宿饭店、商场商圈、文化娱乐等场所人流密集，火灾隐患和消防违法行为增多，易发生群死群伤火灾事故。二是高层建筑、大型商业综合体、地下建筑、劳动密集型企业等高风险场所，以及厂房仓库、燃气管道、危化品储运等重点领域，火灾隐患动态滋生，不可控因素较多；石化企业点多线长、监管困难、发展迅速，一旦发生泄漏、爆炸等事故，处置难度大、影响大、危害大。各地不同

程度存在自建房、违规彩钢板建筑集中连片区域，消防通道不畅、防火间距不足、消防水源缺乏等突出问题，消防安全风险较高。

**防范措施：**一是部署推进消防安全防范重点工作，结合安全生产防灾减灾应急管理和消防工作考核、安全生产综合督查、全省消防救援队伍第一季度督察等工作，对当前火灾防控工作进行全面督导检查，确保各项安全防范措施落到实处。二是紧盯高层建筑、大型商业综合体、危化品重大危险源企业等高风险场所，易地扶贫搬迁安置点、文物建筑、养老院等敏感场所，密室逃脱等新业态场所，以及区域性火灾隐患、集中连片彩钢板建筑等，综合采取问责处罚、挂牌督办、曝光警示、服务指导等手段，严厉打击查处各类消防安全违法行为，对短时间难以整改的，依法采取关停措施，对无法关停的，落实24小时死看死守，切实维护我省火险形势持续平稳。

## 十一、其他行业领域

**风险形势：**一是近期商务领域各类促销活动增多，人流物流密集，商场、超市、大型商业综合体、农贸市场、餐饮等商务领域人员和货物密集场所安全风险进一步加大，特别是用电、用气等方面存在火灾隐患。二是今年市场监管领域将全面推行电梯“两项改革”，电梯安全监管也将面临重大调整，改革过程中的电梯安全工作需要予以格外关注；产品质量方面，消防产品质量问题较为突出，消防水带产品连续3年监督抽查不合格率达到10%以上，部分企业为了降低成本，存在不按照标准量进行灌装或者故意减少灭火剂的充装量的问题。三是水利工程建设部分施工单位未及时组织专业

维保人员进行开工前的全面检查，机械设备“带病上岗”，安全运行风险较大；部分运管单位对渠道、水闸等已建水利工程隐患排查治理不到位，可能出现供水后渠道坍塌等运行事故发生，严重威胁灌区群众生命财产安全。四是天气转暖，民政服务机构可能存在食品来源把关不严，食品存储不当，食材易腐坏变质，容易造成食物中毒、腹泻等，食品安全风险易发高发。

**防范措施：**一是持续开展督导检查，会同住建、市场监管部门持续加大城镇燃气安全排查整治工作力度，督促餐饮经营单位开展安全自查培训。配合有关部门对已判定存在安全隐患和采取管控措施的商贸用途自建房，做好跟踪整改工作。二是深入推进电梯、大型游乐设施、客运索道、旅游观光车等重点行业领域特种设备安全风险辨识管控和隐患治理，将燃气具、烟花爆竹等7类重点产品质量监督抽查结果及时推送各相关部门，积极开展联合专项整治，有效畅通产品质量上下游监管短板，及时疏浚解围，形成监管合力，有力震慑生产销售违法行为。三是组织本单位专业维保人员或聘请外部技术人员，对施工现场的各类机械设备进行全方位检修，尤其对车辆刹车、临时用电进行重点检查，确保机械设备安全运行；组织各地水利工程运管单位，严格按照工程安全运行管理手册，全员上岗，在供水开始前对管辖范围内的渠道、水闸、泵站等进行全面细致的大排查，对发现的问题隐患建立台账，整改一个销号一个，务必做到正式供水前全部整改到位，全力保障供水工作安全进行。四是督促指导各地压实辖区内民政服务机构安全管理责任，严格落实食品药品安全管理制度，严防发生食物中毒、药物误



食、错用、过期等安全事故发生；对各类民政服务机构内食堂各类资质证照及从业人员健康证明及培训情况进行核查；对食品及原料采购来源和出入管理情况进行规范，对食品留样专用冰箱和密闭专用容器及食品留样制度落实情况进行检查，对机构内设卫生室、药房的药品采购使用情况进行检查。